

## **Экономическое обоснование для внедрения патента в форме ID - карты с электронным носителем информации в Санкт-Петербурге**

Федеральным законом от 24.11.2014 N 357-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" субъект Российской Федерации может вводиться патент в форме карты с электронным носителем информации (**электронный патент - ЭП**). По мнению законодателей, эта мера создает унифицированную процедуру контроля над процессом трудовой миграции.

Здесь необходимо отметить, что закон дает право субъекту Российской Федерации определять перечень уполномоченных медицинских организаций для подтверждения качества их здоровья, перечень уполномоченных медицинских организаций на заключение с иностранным гражданином договора на оказание ему платных медицинских услуг, а также указывать в патенте профессию, специальность или должность и устанавливать перечень образовательных организаций, имеющих право на проведение экзамена для мигранта на владение русским языком, знаний истории России и основ законодательства РФ.

В целях создания эффективного контроля и планирования механизма управления миграционными потоками предлагается внедрить на территории Санкт-Петербурга **электронный патент на основе ID – карты с электронным носителем информации (далее - ЭП)**.

ЭП предлагается выполнить в виде пластиковой карты (карта), содержащей встроенный в неё чип. Персональные данные, фотография и подпись, и другие необходимые данные записываются в чип, и считываются с помощью специальных типовых устройств.

Организационно-техническую поддержку ЭП обеспечить **городским электронным реестром учета данных Санкт-Петербурга**.

## Решаемые задачи

В случае внедрения электронного патента ЭП на территории Санкт-Петербурга, будут решены следующие задачи:

- а) достоверно и оперативно осуществлять контроль за сроком действия выданного патента иностранному гражданину и своевременной оплатой налога в виде фиксированного авансового платежа, включая налоговые поступления в бюджет Санкт-Петербурга от работодателей, что создаст возможность дополнительных налоговых поступлений в городскую казну;

**Например, в настоящее время обстановка по налоговым поступлениям (НДФЛ) в бюджет Санкт-Петербурга такова:**

За первое полугодие 2015 года УФМС выдано патентов на бумажном носителе 143 167 шт.

Сумма планируемых налоговых поступлений (НДФЛ) в бюджет Санкт-Петербурга за первые 6 месяцев 2015 года = 2 577 060 000 рублей.

Фактическое поступление налога (НДФЛ) составило 1 553 092 400 рублей.

**Т.е. бюджетом города недополучено только в качестве налога (НДФЛ) более 1 465 146 000 рублей.**

- б) использование электронного патента с системой автоматизированного распознавания и организацией подтверждения персональных данных практически невозможно сфальсифицировать, что даст возможность органам власти Санкт-Петербурга эффективно противодействовать изготовлению и распространению фальсифицированных патентов на бумажном носителе информации, и как следствие значительно снизить коррупционную составляющую в получении разрешительных документов для трудовых мигрантов;
- в) организовать достоверный контроль и надзор за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства требований российского законодательства, а также нарушений порядка пребывания, на территории Санкт-Петербурга, проводить проверку и подтверждение квалификации трудовых мигрантов, включая контроль за проживанием мигрантов и фактическим трудоустройством;
- г) обеспечить допуск мигрантов с целью предоставления им различных государственных и коммерческих услуг (банковские платежи и переводы, оплата проезда в общественном транспорте, зарплатные проекты, страховые взносы и т.п.);
- д) обеспечить дифференцированный допуск мигрантов к предоставлению социальным и медицинским услугам Санкт-Петербурга;

- е) реализовать механизмы организационного набора трудовых мигрантов, планирования и прогнозирования процессов миграции (экономическое, инвестиционное, демографическое, этнокультурное), включая проведение научных исследований в сфере миграции, создание системы мониторинга и анализа происходящих миграционных процессов в Санкт-Петербурге;
- ж) обеспечить оперативный контроль и мониторинг в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций.

## База данных электронного патента

Базовые данные включают в себя:

- а) персональный идентификационный номер (присваивается каждому субъекту регистрации при первоначальном внесении данных о нем в реестр и остается неизменным на протяжении всего периода существования этих данных);
- б) удостоверение факта выдачи патента в Санкт-Петербурге иностранному гражданину или лицу без гражданства, персональные данные которого хранятся на карте. Идентификационный номер налогового учета (ИНН), подтверждение уплаты налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке;
- в) персональные данные владельца документа, для идентификации его личности, в том числе с использованием систем автоматизированного распознавания. Кроме ФИО, года рождения, гражданства и ЭЦП, предлагается хранить в чипе фотографию, дактилоскопическую информацию (отпечатки пальцев, данные радужной оболочки и другие).
- г) данные о медицинском освидетельствовании и медицинском обслуживании (полис добровольного медицинского страхования, заключенный со страховой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо договор о предоставлении платных медицинских услуг, заключенный с медицинской организацией);
- д) данные о трудовой деятельности по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), информация об образовании и подтверждении профессиональной квалификации;
- е) данные о тестировании на знание истории России и основ законодательства Российской Федерации, в том числе о месте фактического проживания, об административных нарушениях и другие необходимые данные.

**Для работы электронного патента и городского электронного реестра учета Санкт-Петербурга необходимо, постановлением правительства Санкт-Петербурга утвердить соответствующий регламент функционирования, аккредитации и взаимодействия, в том числе включая:**

- а) перечень медицинских организаций, уполномоченных на выдачу на территории данного субъекта Российской Федерации документов, подтверждающих отсутствие заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний сертификат (ВИЧ-инфекции); (Основание: закон от 24.11.2014 N 357-ФЗ)
- б) перечень медицинских организаций, уполномоченных с иностранным гражданином договора на оказание ему платных медицинских услуг, необходимого для получения патента; (Основание: закон от 24.11.2014 N 357-ФЗ)
- в) перечень организаций, имеющих право на проведение экзамена на владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации, а также порядок и форму проведения указанного экзамена; (Основание: закон от 24.11.2014 N 357-ФЗ)
- г) перечень организаций, имеющие право на подтверждение квалификации для патента в форме карты с электронным носителем информации с указанием профессии (специальности, должности, вида трудовой деятельности) иностранного гражданина на территории Санкт-Петербурга;
- д) организации (регистраторы), имеющие право на работу электронным реестром учета данных Санкт-Петербурга ГЭРУД.

***Индикаторы проекта по внедрению ID - карты с электронным носителем информации (электронный патент)***

Создать в Санкт-Петербурге комплексную систему контроля и планирования процессов миграции и осуществления инновационной деятельности в сфере миграции, что позволит:

- снизить число незаконно находящихся на территории Санкт-Петербурга незаконных мигрантов до 90,0 %
- снизить число незаконно работающих иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Санкт-Петербурга до 95,0 %
- снизить риск социальной напряженности между жителями Санкт-Петербурга и иностранными трудовыми мигрантами 98.0%.

- увеличить поступление налогов в бюджет Санкт-Петербурга.

*Сроки реализации проекта: 2017 - 2020 годы*

*Общий объем финансирования 2017 - 2020 годы*

В целях организации и функционирования городской системы (механизма) регулирования процессов миграции потребуется создать (утвердить) уполномоченные организации которые будут централизованно решать задачи по формированию и функционирование городского автоматизированного-информационного реестра данных для информационно-технического обеспечения (поддержки) функционирования электронного патента, миграционных программ, мониторинга эффективности их реализации и предоставления информационных услуг в электронной форме.

**Планируемые ассигнования для уполномоченного органа из бюджета Санкт-Петербурга на период с 2017 - 2020 годы составят 300 млн. рублей (т.е. 60 млн. в год)**

Налоговые отчисления (налоги от работодателей, НДФЛ в бюджет города, налоги от оказания государственных и коммерческих услуг по оформлению) в бюджет Санкт-Петербурга за 2016 - 2020 годы составят в сумме более **84 5000 000 рублей. (50 млрд. рублей + 34,5 млрд. рублей)**

### **Расчет фиксированного авансового платежа (НДФЛ)**

Среднее прогнозируемое количество выдачи патентов на бумажном носителе в Санкт-Петербурге в год = 280 000 шт. = 100%

Из них физические лица = 25%

Юридические лица = 75%

**Сумма планируемых налоговых поступлений (НДФЛ) в бюджет Санкт-Петербурга = 50 млрд. рублей (10 млрд. рублей в год)**

Из них физические лица = 12.5 млрд. рублей

Юридические лица = 37.5 млрд.рублей

### **Расчет налоговых поступлений от работодателей**

Прогнозируемое количество выдачи патентов на бумажном носителе в Санкт-Петербурге для юридических лиц в год = 210 000 шт.

За пять лет составит = 1050 000 шт.

Средняя заработная плата по данным Петростата по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в месяц = 44 144 рублей (за апрель),

в год = 529 728 рублей.

Налог 13% за 12 месяцев равен - 68 865 рублей с учетом фиксированного авансового платежа НДФЛ, (т.к. работодатель отслеживает своевременную оплату иностранным гражданином авансового платежа)

Всего сумма налога за год составит: 68 865 рублей – 36 000 рублей (фиксированный авансовый платеж НДФЛ) = 32865 рублей

**Итого подлежит к уплате: 32 865 рублей \*210 000 шт. = 6,9 млрд. рублей**

**За пять лет = 6,9 млрд. рублей = 34,5 млрд. рублей**

**В обосновании не учтены доходы от налоговых поступлений от услуг по организованному обустройству и проживанию трудовых мигрантов**

### **Ожидаемые результаты от реализации проекта**

- обеспечить консолидированное поступление налогов в бюджет Санкт-Петербурга;
- создать систему мониторинга и контроля за миграционной и этносоциальной обстановкой в Санкт-Петербурге;
- создать и обеспечить функционирование городского автоматизированный информационный реестр данных в Санкт-Петербурге для информационно-технического обеспечения миграционных программ, контроля и мониторинга эффективности их реализации и предоставления информационных услуг в электронной форме;
- снизить численность незаконно находящихся и незаконно работающих на территории города мигрантов и членов их семей;
- снизить социальную напряженность между гражданами, проживающими в Санкт-Петербурге, и иностранными трудовыми мигрантами;
- внедрить дифференцированные механизмы планирования, привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы, механизмов оценки потребности в иностранной рабочей силе с учетом перспектив развития экономики и рынка труда в Санкт-Петербурге, создание дифференцированных программ краткосрочной и долгосрочной трудовой миграции, в том числе создание программ организованного привлечения иностранных работников.